

Settore 5 – Lavori Pubblici

AFFIDAMENTO “IN HOUSE” DEL SERVIZIO DI “MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO URBANO ORIZZONTALE E VERTICALE” DEL COMUNE DI DIANO MARINA. RELAZIONE EX ART. 30 D.LGS. n. 201/2022.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

Per l'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201, sono “servizi di interesse economico generale di livello locale” o “servizi pubblici locali di rilevanza economica”, «i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che sono previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale».

Ai fini della verifica periodica della situazione gestionale del servizio pubblico locale prevista dall'art. 30 dello stesso decreto n. 201/2022, occorre definire adeguatamente il contesto di riferimento, con particolare riferimento alla tipologia di servizio pubblico, al contratto di servizio che regola il rapporto fra gestore ed ente locale ed alle modalità del monitoraggio e verifiche sullo stesso servizio.

La presente relazione è stata elaborata relativamente all'affidamento “in house” del servizio di “**MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO URBANO ORIZZONTALE E VERTICALE**” del Comune di Diano Marina.

Il Comune di Diano Marina, dopo un lungo e complesso percorso (vedasi la relazione ex art. 34, comma 20 del D.Lgs. n° 179/2012 redatta in data 21/12/2020), è giunto alla determinazione di voler eseguire il servizio di “**MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO URBANO ORIZZONTALE E VERTICALE**” mediante l'affidamento dello stesso ad una propria partecipata, la società GESTIONI MUNICIPALI S.P.A. (società a capitale interamente pubblico) di Diano Marina.

Con Deliberazione del Consiglio Comunale n° 3 del 18/01/2021, esecutiva, il Comune di Diano Marina ha approvato l'affidamento diretto in “house providing”, alla società Gestioni Municipali s.p.a., con sede a Diano Marina in Piazza Martiri della Libertà, 1, P.I.: 01320870080, del servizio di manutenzione del Verde pubblico sul territorio del Comune di Diano Marina per la durata di anni cinque (5) per un costo annuo di netti € 350.000=(oltre IVA ai sensi di legge) e secondo le condizioni già previste nella Deliberazione del Consiglio Comunale 43 del 12/11/2018.

Con il contratto d'appalto rep. n° 2307 del 29/03/2021, è stato ratificato l'affidamento diretto in “house providing”, alla società Gestioni Municipali s.p.a., con sede a Diano Marina in Piazza Martiri della Libertà n°1, P.I.: 01320870080.

A) NATURA E DESCRIZIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE

SERVIZIO DI “MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO URBANO ORIZZONTALE E VERTICALE”.

AFFIDAMENTO IN HOUSE.

Il Servizio consiste prevalentemente nella programmazione e gestione della manutenzione ordinaria dei parchi, giardini, aree verdi diverse, alberate stradali del Comune di Diano Marina mediante un intervento ciclico pianificato a livello poliennale, consistente essenzialmente in:

- pulizia delle aree verdi, raccolta ed asportazione dalle aree verdi dei materiali estranei o rifiuti presunti, siano essi di qualsiasi natura o dimensione, smaltimento delle risulite al fine di lasciare le aree interessate in perfetto stato di decoro e prive di rifiuti di qualsiasi genere;
- mantenimento prati e tappeti erbosi a mezzo sfalcio, rifilatura dei cigli e dei marciapiedi tangenti esterni ed interni alle zone verdi, smaltimento dei materiali di risulta, avendo come obiettivo la conservazione e l'infitimento del cotico erboso in modo tale da garantire sia la preservazione del suolo che l'agevole fruizione delle aree verdi, nonché le funzioni estetiche e di decoro delle medesime;
- rifacimento e rinfoltimento prati e tappeti erbosi: opere colturali preliminari, semina e annaffiatura, al fine di ripristinare il cotico erboso ove si sia rovinato o sia mancante;
- concimazione di mantenimento per reintegrare le quantità asportate e conservare la fertilità del terreno ed altre cure colturali;

- manutenzione di aiuole e ciotole e/o fioriere, fiorite miste o monospecifiche con avvicendamento primaverile/ estivo/ autunnale/ invernale/ricorrenze: piantagione, diserbo, coltivazione e reintegro del necessario;
- realizzazione di nuove aiuole;
- manutenzione fioriere: pulizia, diserbo, coltivazione e reintegro;
- manutenzione delle siepi mediante contenimento delle chiome a mezzo potatura, effettuando più tagli all'anno a seconda della specie e delle esigenze formali, comprese le relative opere colturali complementari, quali eventuali concimazioni localizzate e diffuse in copertura ed integrazione della pacciamatura là ove presente, in modo tale da garantire lo sviluppo omogeneo e coprente delle vegetazioni, contenendo i ricacci apicali e stimolando l'emissione di nuovi getti dalle porzioni basali;
- manutenzione dei cespugli e degli arbusti mediante contenimento a mezzo potatura e relative opere colturali complementari, al fine di valorizzare la produzione fiorale assecondando le diversità di comportamento specifico o varietale;
- manutenzione delle alberature presenti presso parchi e giardini pubblici mediante potatura di rimonda, intervento su esemplari di qualsiasi dimensioni e specie al fine di consentire loro di crescere e svilupparsi in armonia con le proprie esigenze fisiologiche e secondo gli intendimenti per cui sono state piantate, smaltimento materiali di risulta. La manutenzione prevede inoltre il costante controllo delle alberature;
- vangatura, scerbatura manuale e pulizia formelle racchiudenti alberature di arredo stradale;
- alberature stradali, parchi e giardini: potatura di rimonda, intervento e smaltimento materiali di risulta su esemplari di qualsiasi dimensione e specie;
- zappatura primaverile e concimazione di formelle racchiudenti alberature di arredo stradale;
- vangatura, scerbatura manuale e pulizia formelle racchiudenti alberature di arredo stradale;
- controllo dei parassiti e delle fitopatie in genere, valutazione di stabilità delle alberature;
- abbattimento degli alberi non più vegeti e/o degradati e/o con problemi di stabilità di qualsiasi dimensione, smaltimento delle risultanze;
- impianto di alberature, donate da privati e/o fornite dal Comune, al fine di sostituire alberature preesistenti o impiantarne nuove;
- manutenzione degli impianti irrigui, mediante azionamento, controllo, riparazione degli impianti e opere tecnologiche connesse agli impianti per aspersione e/o a goccia di qualsiasi tipo e natura compresi gli impianti di irrigazione estensiva;
- irrigazione di alberi, fioriere, siepi, arbusti a mezzo autobotte o/e allacciamenti idrici a contatore con adeguati volumi.

B) CONTRATTO DI SERVIZIO

- oggetto: “**MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO URBANO ORIZZONTALE E VERTICALE**”;
- data di approvazione dell'affidamento “in house”: Deliberazione del Consiglio Comunale n° 3 del 18/01/2021;
- contratto rep. n° 2307 del 29/03/2021, durata: 5 anni; scadenza affidamento: 31/03/2026;
- valore complessivo: € 1.750.000,00=(oltre IVA ai sensi di legge) per complessivi € 2.135.000,00=(IVA ai sensi di legge inclusa). Valore su base annua del servizio affidato € 350.000,00=(oltre IVA ai sensi di legge) per complessivi € 427.000,00=(IVA ai sensi di legge inclusa);
- i principali obblighi posti a carico del gestore sono quelli indicati nel sopra citato Contratto rep. n° 2307 del 29/03/2021;
- per lo svolgimento del servizio oggetto della presente relazione non è prevista l'erogazione di contributi, sovvenzioni ecc. da parte del Comune di Diano Marina;
- per l'espletamento del servizio di “**MANUTENZIONE VERDE PUBBLICO URBANO ORIZZONTALE E VERTICALE**”;
- attraverso la gestione del servizio di cui trattasi si raggiunge anche l'obiettivo della tutela dell'ambientale e del paesaggio, beni tutelati dall'art. 9 della Costituzione Italiana.

C) SISTEMA DI MONITORAGGIO - CONTROLLO

- la struttura preposta al monitoraggio - controllo della gestione ed erogazione del servizio è il Settore 5° Lavori Pubblici - Manutenzione.

IDENTIFICAZIONE DEL SOGGETTO AFFIDATARIO

- ragione sociale: GESTIONI MUNICIPALI S.P.A., sede legale Piazza Martiri della Libertà n° 1, 18013 Diano Marina (IM);
- oggetto sociale:

LA SOCIETA', ALLO STRETTO FINE DEL PERSEGUIMENTO DELLE PROPRIE FINALITA' ISTITUZIONALI, E NEL RISPETTO DEI LIMITI E DELLE FINALITA' DI CUI ALL'ARTICOLO 4 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2015, N. 175, HA PER OGGETTO:

....omissis....

LA PROGETTAZIONE, REALIZZAZIONE, GESTIONE E MANUTENZIONE: -DELLE AREE VERDI E BOSCHIVE, SIA PUBBLICHE CHE PRIVATE E SERVIZI DI SUPPORTO ALLA PROTEZIONE CIVILE: -DI OPERE DI ARREDO URBANO, COMPRESI INTERVENTI PER IL MIGLIORAMENTO DELLE VIE DI CAMMINAMENTO, DELLE PISTE CICLABILI E DELLA VIABILITA': -DI SPAZI VERDI E DI AIUOLE VERDI ANCHE CON FUNZIONI SPARTITRAFFICO.

....omissis....”;

- la GESTIONI MUNICIPALI S.P.A., con sede legale Piazza Martiri della Libertà n° 1, 18013 Diano Marina (IM), fornisce i suoi servizi solo al Comune di Diano Marina ed ha un capitale interamente pubblico del quale il Comune di Diano Marina detiene il 100% delle quote.

ANDAMENTO ECONOMICO

- per quanto riguarda i costi derivanti dall’attuazione del contratto e dall’erogazione del servizio si evidenzia che gli stessi non sono mutati dall’inizio della gestione, 01/04/2021, sino alla data della presente relazione;
- sul piano dell’economicità va aggiunto che con tale formula proposta l’azione amministrativa ha puntato ad un incremento degli interventi sul patrimonio verde verticale che precedentemente non trovavano spazio nella formulazione del bilancio.

QUALITÀ DEL SERVIZIO

- i risultati raggiunti nell’esecuzione del servizio si possono considerare soddisfacenti in rapporto a quanto previsto dal contratto d’appalto.

OBBLIGHI CONTRATTUALI

Obiettivo del servizio è garantire la massima fruibilità pubblica delle aree verdi oggetti dell’appalto e comunque la valorizzazione funzionale, estetica ed ornamentale del patrimonio vegetale del Comune di Diano Marina, obiettivo che si ritiene raggiunto.

CONSIDERAZIONI FINALI

Alla luce delle precedenti considerazioni si fa presente che:

- la società “in house”, la quale per la natura di ente strumentale dell’Amministrazione partecipante, opera (non già per fini di lucro) per realizzare gli obiettivi di interesse pubblico della medesima Amministrazione;
- essendo l’esecuzione del servizio di cui trattasi destinato potenzialmente ad una universalità di utenti e tenendo presente, altresì, che i destinatari delle prestazioni non rivestono la qualifica di parti contraenti, sono tutelati in quanto collettività e portatori di un interesse comune;
- si garantisce una maggiore flessibilità nell’organizzazione delle attività rispetto alle previsioni contrattuali, insite nel rapporto tipico dell’“in house providing”;

i risultati raggiunti nell’esecuzione del servizio si possono considerare soddisfacenti in rapporto a quanto previsto dal contratto d’appalto.