



# COMUNE DI DIANO MARINA

Provincia di Imperia

“Riviera dei Fiori”

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 135 del 08/11/2022

**OGGETTO: PROGETTO INTEGRATO "NONNO IN GAMBA", ANNI SCOLASTICI 2022/2023, 2023/2024 E 2024/2025 – PROCEDIMENTO AD EVIDENZA PUBBLICA PER LA PER LA MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI SOGGETTI PRIVATI SENZA FINALITÀ DI PROFITTO (TERZO SETTORE) PER LA CO-PROGETTAZIONE ESECUTIVA – LINEE DI INDIRIZZO ECONOMICO-POLITICHE.**

Nell'anno duemilaventidue addì otto del mese di Novembre alle ore 16:00, nella SEDE COMUNALE, previo espletamento delle formalità prescritte dalla Legge, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

Nome	Pre sente	Asse nte
ZA GARIBALDI CRISTIANO	X	
MANITTA BRUNO	X	
FELTRIN BARBARA		X
MESSICO SABRINA	X	
SPANDRE LUCA	X	

PRESENTI: 4 ASSENTI: 1

Assiste quale Segretario Comunale il Dr.ssa Veziano Monica.

Essendo legale il numero degli intervenuti il Dott. Za Garibaldi Cristiano nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

## **LA GIUNTA COMUNALE**

**Visto** l'art. 48 T.U.E.L. approvato con D.Lgs 267/2000;

**Udito** il Sindaco con riferimento all'analisi elaborata a cura degli Uffici preposti ed interessati alle procedure sottese all'iniziativa in argomento, secondo progetto di base e linee di sviluppo in atti al Settore II° Servizi alla Persona – Ufficio istruzione;

**Richiamata** la seguente normativa:

- art. 118 della Costituzione che prevede che “Stato, Regioni, Province e Comuni favoriscano l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà”;
- L. 7 agosto 1990 n. 241 “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” con particolare riferimento all'articolo 11 ad oggetto “Accordi integrativi o sostitutivi del provvedimento” e all'art. 12 ad oggetto “Provvedimenti attributivi di vantaggi economici”;
- D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 “Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali” che all'articolo 3, comma 5, stabilisce che “I Comuni e le Province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali”;
- L. 8 novembre 2000 n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali” che all'articolo 1, comma 5, prevede che “Alla gestione ed all'offerta dei servizi provvedono soggetti pubblici, nonché, in qualità di soggetti attivi nella progettazione e nella realizzazione concertata degli interventi, organismi non lucrativi di utilità sociale, organismi della cooperazione, organizzazioni di volontariato, associazioni ed enti di promozione sociale, fondazioni, enti di patronato e altri soggetti privati. Il sistema integrato di interventi e servizi sociali ha tra gli scopi anche la promozione della solidarietà sociale, con la valorizzazione delle iniziative delle persone, dei nuclei familiari, delle forme di auto-aiuto e di reciprocità e della solidarietà organizzata”;
- Decisione della Commissione Europea 28 novembre 2005 riguardante applicazione dell'art. 86, paragrafo 2, del Trattato CEE agli aiuti di stato sotto forma di compensazione degli obblighi di servizio pubblico concessi a determinate imprese incaricate della gestione di servizi di interesse economico generale;
- L. R. 24 maggio 2006 n. 12 “Promozione del sistema integrato di servizi sociali e sociosanitari”, con particolare riferimento all'articolo 17 che stabilisce che “i Comuni, attraverso gli Ambiti Territoriali Sociali, riconoscono e agevolano il ruolo del Terzo Settore anche attraverso forme di concertazione per l'emanazione degli atti derivanti dalla presente legge. I soggetti di cui al comma 1, per realizzare le attività sociali e sociosanitarie stipulano contratti, convenzioni, accordi, protocolli d'intesa con i soggetti del Terzo settore e con le loro forme associative”;
- L.R. 25 novembre 2009 n. 56 “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi” che all'articolo 17 disciplina gli “Accordi con gli Interessati”;
- D.G.R 15 novembre 2011 n. 846 “Approvazione linee di indirizzo dei rapporti tra pubbliche amministrazioni locali e soggetti privati senza finalità di profitto”;
- L.R. 6 dicembre 2012 n. 42 “Testo Unico delle norme sul Terzo Settore”, con particolare riferimento all'art. 30 ad oggetto “Azioni e patti per il sostegno dell'impegno dei privati senza finalità di profitto nell'esercizio della funzione sociale”;
- D.G.R 27 marzo 2015 n. 525 con la quale sono state approvate le indicazioni regionali per l'applicazione della L.R. 42/2012 nei rapporti tra Pubbliche Amministrazioni locali e soggetti del Terzo Settore;

- Piano Sociale Integrato Regionale 2013/2015 (approvato con DCR n. 18 del 6 agosto 2013 e prorogato ai sensi dell'art. 25, comma 4 L.R. 2/06), che nella 1° parte “ Azioni di Sistema”, al punto 5 Rapporti tra Pubbliche Amministrazioni e soggetti senza finalità di profitto, individua tra l'altro alla lettera a)” l'apporto del Terzo Settore nella realizzazione del Piano”;
- D.Lgs. n. 117/2017 Codice del Terzo Settore, con particolare riferimento all'art. 55 ad oggetto “Coinvolgimento degli Enti del Terzo Settore”;

**Premesso** che il Comune di Diano Marina ha attivato nel maggio del 2022, rivolgendosi alle famiglie degli alunni frequentanti la Scuola Primaria - un'iniziativa sperimentale conosciuta notoriamente come “Pedibus” che, in sintesi, si sviluppa nel promuovere l'andare a scuola a piedi ed in sicurezza, quale strumento per rendere la città più vivibile, meno inquinata e meno pericolosa, dando nel contempo ai bambini l'opportunità di:

- fare esperienze autonome per sviluppare l'autostima e contribuire a un sano equilibrio psicologico;
- fare movimento per contribuire a prevenire il rischio dell'obesità, patologia peraltro in aumento anche in età evolutiva;
- socializzare, farsi nuovi amici ed arrivare di buon umore a scuola;
- acquisire elementi di educazione stradale, direttamente, così da sviluppare consapevolezza del traffico e del movimento sulla strada;

**Preso atto** del successo riscosso dall'iniziativa, tesa peraltro a perseguire finalità riconducibili a quanto espresso nell'ambito delle attività di interesse generale ex art. 5 D.Lgs. n. 117/2017, e più precisamente:

- coinvolgere attivamente i bambini, educandoli e stimolandoli alla mobilità sostenibile;
- promuovere l'autonomia dei bambini nei loro spostamenti quotidiani e nei processi di socializzazione tra coetanei consentendo un armonico sviluppo psico-fisico;
- contribuire alla riduzione del potenziale inquinamento atmosferico e al conseguente rischio di patologie da esposizione a fattori inquinanti;
- promuovere l'invecchiamento attivo e l'interscambio generazionale;

**Ritenuto** pertanto di favorire il ricorso al lavoro socialmente utile di persone anziane e del mondo del volontariato nella sua generalità, sviluppando una progettazione integrata per una mobilità urbana ed extraurbana sostenibile e sicura – da denominarsi “Nonno in Gamba” - che in particolare soddisfi quanto segue:

- vigilare e accompagnare i bambini durante il percorso e gli attraversamenti casa-scuola (progetto “Pedibus” + cd. “nonno vigile” + cd. “nonno bus”);
- migliorare il livello di fruibilità e di accessibilità per l'infanzia del territorio e in particolare delle aree verdi (progetto cd. “nonno parco”);

oltre ad eventuali altri aspetti, a favorire in generale percorsi e soluzioni di invecchiamento attivo ed interscambio generazionale;

**Considerato**, dunque:

- che questa Amministrazione intende ulteriormente valorizzare e rendere strutturale il percorso di mobilità sostenibile/invecchiamento attivo già svolto in via sperimentale, promuovendolo ed implementandolo in una versione integrata da denominarsi “Nonno in Gamba” – *ossia unitamente a funzioni tipo cd. “nonno vigile” + “nonno bus” + “nonno parco”, proprie e non esaustive delle finalità correlate all'invecchiamento attivo e all'interscambio generazionale, così come meglio esplicate in atti al Settore II° Servizi alla*

*Persona, Ufficio istruzione* – il tutto con riferimento agli anni scolastici 2022/2023, 2023/2024 e 2024/2025, nel rispetto delle risorse disponibili;

- che la co-progettazione rappresenta una modalità alternativa all'appalto, riconducibile ai procedimenti di cui all'art.119 del Dlgs. 267/2000, e rappresenta una forma di coinvolgimento del Terzo Settore non più come mero erogatore di servizi, ma con un ruolo attivo nella progettazione e gestione dei servizi medesimi, consentendo di unire esperienze e risorse – non strettamente economiche, ma anche logistiche e/o organizzative e professionali – per l'innovazione degli stessi;

**Ritenuto** pertanto opportuno individuare il soggetto più adatto cui affidare la compiuta realizzazione della suddetta iniziativa – da denominarsi “Nonno In Gamba” - mediante un percorso di co-progettazione, essendo di fondamentale importanza il coinvolgimento delle realtà del Terzo Settore - ossia dei soggetti privati che, senza scopo di lucro, perseguono finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale mediante lo svolgimento, in via esclusiva o principale, di una o più attività di interesse generale, in forma di azione volontaria o di erogazione gratuita di denaro, beni, o servizi, o di mutualità o di produzione o scambio di beni o servizi - interessate all'iniziativa e operanti sul territorio dei Comuni del Golfo Dianese, al fine quindi di garantire la partecipazione attiva della comunità nella definizione di interventi per la tutela del benessere e della salute dei cittadini;

**Considerato**, peraltro, che l'Amministrazione intende garantire:

- che i servizi da ricondursi all'iniziativa di progettazione integrata, nella loro generalità, vengano erogati con regolarità, continuità ed in qualsiasi condizione meteorologica, tenuto conto peraltro del calendario scolastico approvato dall'Istituto Comprensivo di Diano Marina ove più precisamente ci si riferisca ai servizi di cd “Pedibus”, “nonno vigile” e “nonno bus”;
- attivazione di minimo n. 2 linee di percorso “*Pedibus*” (allo stato: percorsi di sola andata), previa validazione a cura del locale Comando di Polizia Municipale;
- presenza minima garantita - a percorso e per ogni linea “*Pedibus*” attivata - di n. 2 accompagnatori, ossia un capofila “autista” ed un “accompagnatore chiudi fila”, per ogni gruppo composto da un massimo di n. 15 alunni;
- che l'accompagnatore “*Pedibus*” – in corrispondenza dei punti di raccolta e lungo i percorsi attivati (allo stato: percorsi di sola andata) – si faccia carico della verifica e registrazione delle presenze, sorveglianza e controllo dei bambini iscritti al servizio, con particolare attenzione e cura – oltre che all'aspetto della sicurezza in generale – al comportamento sociale e all'approfondimento dell'educazione stradale;
- che, lungo i percorsi “*Pedibus*” attivati, tutti i soggetti coinvolti – bambini iscritti al servizio ed accompagnatori - debbano indossare le pettorine di riconoscimento con il logo del “*Pedibus*” e del Comune di Diano Marina;
- presenza minima garantita di n. 1 “nonno vigile” – in fase di entrata/uscita, in avvio/fine delle attività scolastiche, con servizio rivolto alla generalità dei bambini in età scolare, a fronte di ciascun attraversamento su strisce pedonali antistanti le scuole site sul territorio di Diano Marina;
- presenza minima garantita – su ogni mezzo destinato al servizio e per tutta la durata di ogni viaggio di andata e ritorno da scuola - di n. 1 “nonno bus” che si faccia carico dell'accoglienza ed accompagnamento su pulmino scolastico rivolta ai bambini in età scolare iscritti al servizio di trasporto scolastico stesso, con particolare attenzione e cura – oltre che all'aspetto della sicurezza in generale – al comportamento sociale;
- presenza minima garantita – presso ogni area adibita a parco-giochi cittadino e per tutta la durata di apertura giornaliera - di n. 1 “nonno parco” che si occupi dell'apertura/chiusura delle aree stesse, ove previsto, e che si faccia carico dell'accoglienza

ed assistenza all'utenza al fine di favorire l'utilizzo corretto degli spazi/strutture di pertinenza;

**Precisato** pertanto:

- che il costo dell'iniziativa di progettazione integrata da denominarsi "Nonno In Gamba" – tenuto conto del percorso di sperimentazione già svolto – è allo stato stimabile in larga massima in complessivi € 25.000 annui, per un totale e complessivo di € 75.000, ogni onere fiscale/previdenziale incluso, in ragione di quanto più sopra illustrato ed in atti agli Uffici di riferimento;
- che il contributo erogabile al co-proponente/partner individuato, nella misura massima del 70% del costo complessivo della progettazione integrata stessa – dunque nello stanziamento massimo pari ad € 17.500 annui, per uno stanziamento massimo totale e complessivo di € 52.500, ogni onere fiscale/previdenziale incluso - è da intendersi unicamente a titolo di compensazione, volta a favorire l'equilibrio economico finanziario e l'adeguatezza della gestione dell'iniziativa sotto il profilo del raggiungimento degli obiettivi e della soddisfazione degli utenti;
- che detto stanziamento – per quanto allo stato stimabile e riservato a bilancio a fronte dell'iniziativa in argomento con riferimento al triennio scolastico indicato – trova copertura finanziaria con prenotazione come di seguito specificato:
  - ➔ € 8.750 sul Bilancio 2022 (*al cap. 1403136 per € 2.500, al cap. 1402126 per € 1.500, al cap. 1900605 per € 1.500, al cap. 1611249 per € 3.250*)
  - ➔ € 17.500 sul Bilancio 2023 (\*)
  - ➔ € 17.500 sul Bilancio 2024 (\*)
  - ➔ € 8.750 sul Bilancio 2025 (\*)

(\*) *imputazione a capitolo da definirsi*

**Dato atto** che spetta al Comando di Polizia Locale del Comune di Diano Marina l'approvazione dei percorsi di "Pedibus", nonché la cura di talune opportunità formative specifiche (educazione stradale) correlate all'iniziativa nel suo complesso, segnalate dal Settore II° Servizi alla Persona – Ufficio Istruzione;

**Visti** i principali documenti di programmazione amministrativo-contabili;

**Visti** i pareri, richiesti ed espressi ai sensi dell'art. 49 del T.U. D.Lgs. 267/2000, rispettivamente:

- del responsabile del settore Dott.ssa Francesca Bellando "parere positivo in ordine alla regolarità tecnica";
- del responsabile del settore Rag. Sabrina Ardissoni "parere positivo in ordine alla regolarità contabile";

Per quanto sopra,

Con voti unanimi favorevoli espressi per alzata di mano,

## **DELIBERA**

per quanto esposto in narrativa, a far parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

1. di **avviare** il procedimento amministrativo, di tipo partecipato e ad evidenza pubblica, teso a definire e a realizzare compiutamente – mediante un percorso di co-progettazione esecutiva ex Dlgs. n. 117/2017 - l'iniziativa correlata alla progettazione integrata denominata "**Nonno In Gamba**" per gli anni scolastici 2022/2023, 2023/2024 e 2024/2025, che - seppur rivolta prevalentemente agli alunni frequentanti la Scuola Primaria del Comune

di Diano Marina - è finalizzata a promuovere la corretta mobilità sostenibile della generalità dei bambini frequentanti il territorio comunale - soprattutto in età scolare – favorendo percorsi di invecchiamento attivo ed interscambio generazionale;

2. di **stabilire e dare atto**:

- che il percorso di co-progettazione – aperto ai soggetti privati senza finalità di profitto riconducibili al cd. Terzo Settore, interessati all’iniziativa e operanti sul territorio dei Comuni del Golfo Dianese - dovrà perseguire un sistema di interventi sostenibile ed adeguato allo scopo e allo spirito dell’iniziativa denominata “Nonno In Gamba”, condivisa dai partecipanti all’Associazione Temporanea di Scopo (A.T.S.) che si costituirà a seguito della predetta procedura partecipata qualora si presentino più soggetti;
- che detta Associazione Temporanea di Scopo (A.T.S.) dovrà individuare un soggetto capofila a garanzia della realizzazione degli obiettivi e della rendicontazione dell’iniziativa;
- che ad esito del percorso di co-progettazione, la soluzione progettuale integrata presentata, ove la stessa sia da ritenersi adeguata – unitamente allo schema di “*Patto di Sussidiarietà*”, ai sensi dell’art. 11 della Legge 241/1990, con mandato alla sottoscrizione a cura del Responsabile del Settore II° Servizi alla Persona, quale Accordo Sostitutivo del provvedimento di concessione di benefici economici a sostegno della realizzazione del progetto integrato stesso - verrà sottoposta all’approvazione definitiva della Giunta Comunale;
- che - nella fase di realizzazione del progetto integrato - la rete dei soggetti che avrà partecipato alla co-progettazione assumerà un ruolo esecutivo;
- che qualora il percorso di co-progettazione non abbia esito positivo, il Comune di Diano Marina si riserva ogni e più ampia facoltà di valutare l’adeguatezza delle linee e delle soluzioni progettuali comunque acquisite per l’indizione di una procedura competitiva ad evidenza pubblica per la realizzazione dell’iniziativa, con le modalità che saranno ritenute più opportune, senza che nulla sia per ciò dovuto ai partecipanti;

3. di **prenotare** a bilancio – per quanto allo stato stimabile e comunque nella misura massima del 70% del valore complessivo del progetto integrato - l’importo di € 52.500, ogni onere fiscale/previdenziale incluso, da riservarsi quale contributo erogabile a fronte dell’iniziativa in argomento con riferimento al triennio scolastico indicato, per come di seguito specificato e prenotato:

➔ € 8.750 sul Bilancio 2022 (*al cap. 1403136 per € 2.500, al cap. 1402126 per € 1.500, al cap. 1900605 per € 1.500, al cap. 1611249 per € 3.250*)

➔ € 17.500 sul Bilancio 2023 (\*)

➔ € 17.500 sul Bilancio 2024 (\*)

➔ € 8.750 sul Bilancio 2025 (\*),

(\*) *imputazione a capitolo da definirsi*

stanziamento da intendersi unicamente a titolo di contribuzione compensativa, volta a permettere l’equilibrio economico finanziario e l’adeguatezza della gestione dell’iniziativa sotto il profilo del raggiungimento degli obiettivi e della soddisfazione degli utenti;

4. di **prevedere ed autorizzare** sin d’ora che, qualora in corso di esecuzione del progetto denominato “Nonno In Gamba” vengano assegnate risorse specifiche, anche in attuazione del PNRR - in accordo con il gestore individuato e ferma restando la sostenibilità dell’iniziativa stessa - si possa procedere ad una rivalutazione operativa ed economico-finanziaria dell’iniziativa, con possibile variazione in aumento o in diminuzione delle risorse assegnabili a titolo di contributo e di cui al punto 3 del presente provvedimento;

5. di **individuare** nella Dott.ssa Francesca Bellando - nella Sua qualità di T.p.O. Settore II° Servizi alla Persona presso il Comune di Diano Marina - il RUP incaricato al riguardo

delle procedure sottese alla presente delibera, ivi compreso quanto necessario ai fini dei conseguenti impegni di spesa;

6. di **trasmettere** copia del presente provvedimento, per quanto di competenza e/o opportuna conoscenza:

- all'Ufficio Ragioneria;
- al Corpo di Polizia Municipale;

7. **con** successiva ed unanime votazione il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 in quanto necessario per far fronte nei giusti tempi alle necessità operative.

Letto, confermato e sottoscritto

IL Sindaco  
Dott. Za Garibaldi Cristiano

(atto sottoscritto digitalmente)

IL Segretario Comunale  
Dr.ssa Veziano Monica